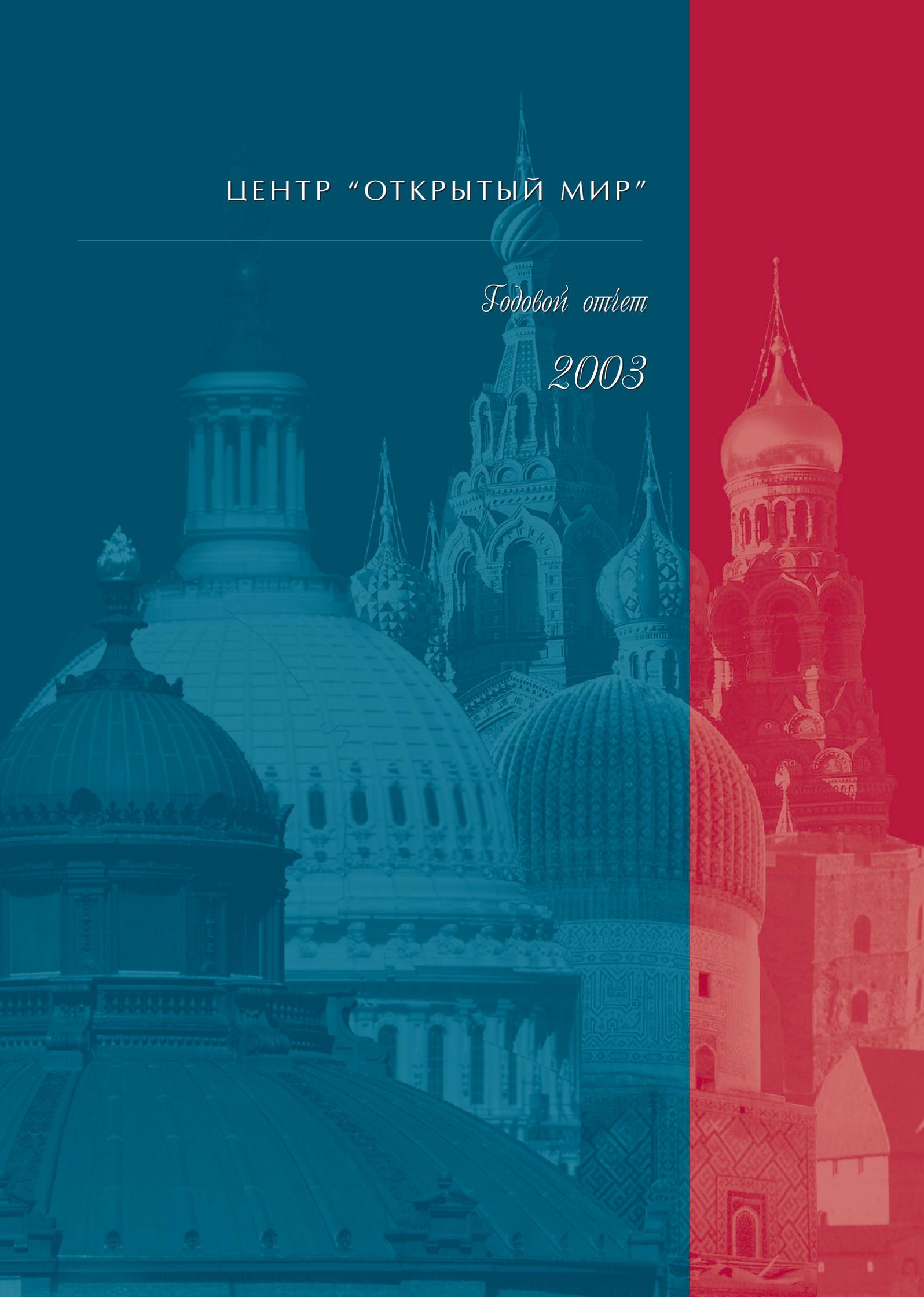


ЦЕНТР “ОТКРЫТЫЙ МИР”

Годовой отчет

2003



Основные сведения о программе

Программа «Открытый мир» была создана по инициативе Конгресса США в 1999 году в качестве обменной программы для молодых политических и общественных деятелей России. Целью программы было установление контактов между молодыми российскими лидерами и их американскими коллегами, знакомство россиян с американским демократическим обществом и рыночной экономикой в целом. Идея образования программы возникла в результате консультаций, проводимых директором Библиотеки Конгресса Джеймсом Биллингтоном с членами Конгресса во главе с сенатором от штата Аляска Тедом Стивенсом. Целью консультаций было определение путей укрепления взаимопонимания между Россией и Америкой и оказания поддержки России в её усилиях построения гражданского общества. В декабре 2000 года решением Конгресса США при Библиотеке Конгресса был образован независимый Центр в поддержку российского лидерства «Открытый мир», ответственный отныне за проведение программы «Открытый мир».

В феврале 2003 года законодательным актом № 108-7 Конгресс одобрил расширение программы «Открытый мир», рекомендовав в качестве потенциальных стран-участниц государства, упомянутые Актом в поддержку свободы, а также Прибалтийские страны. Помимо этого, тем же законодательным актом Конгресса была одобрена новая программа для российских лидеров культуры и искусства. В 2003 году была в значительной мере переосмыслена и усилена работа с выпускниками программы «Открытый мир», число которых достигло 7500 человек. Был в значительной мере обновлён двуязычный вебсайт Центра «Открытый мир», который позволяет принимающим организациям, выпускникам и их американским коллегам поддерживать постоянные связи друг с другом.

Руководство программой

Центр «Открытый мир» является независимым агентством законодательной ветви власти, возглавляемым Советом попечителей. Председателем Совета попечителей Центра является директор Библиотеки Конгресса Джеймс Биллингтон. Обязанности почётного председателя Совета выполняет Тэд Стивенс, сенатор от штата Аляска, главный инициатор принятия законодательных актов, учредивших работу программы и Центра «Открытый мир». Члены Совета попечителей Центра, назначенные Конгрессом, включают Билла Фриста, сенатора от штата Теннесси, лидера сенатского большинства, Карла Левина, сенатора от штата Мичиган, Амо Хоутона,



Сенатор Тед Стивенс и доктор Джеймс Биллингтон рассказывают о программе «Открытый мир» на пресс-конференции в Ген. Консульстве США в г. Санкт-Петербург, Россия.

члена Палаты представителей от штата Нью-Йорк, Роберта Е. (Бада) Крэмера-младшего, члена Палаты представителей от штата Алабама. Члены Совета попечителей, назначенные в 2001 году Библиотекой Конгресса на трёхлетний период, включают бывшего посла США в России Джеймса Коллинза, бывшего члена Палаты представителей Джеймса Саймингтона и основателя института «Открытое общество» Джорджа Сороса.

На встрече Совета попечителей Центра «Открытый мир» 8 мая 2003 года были утверждены планы работы новой программы для лидеров культуры и искусства, а также определены страны для проведения пилотных проектов. Ими стали Литва, Украина и Узбекистан.

Организация и проведение программы

Программа «Открытый мир» проводится Центром «Открытый мир», независимым агентством законодательной власти США, расположенным в одном из зданий Библиотеки Конгресса (здание Мэдисона). Сотрудники Центра «Открытый мир», работающие в г. Вашингтоне, а также в Москве при посольстве Соединённых Штатов, отвечают за организацию всех аспектов программы. Необходимую помощь в организации и проведении программы Центру оказывают его контракторы. «Американские советы по международному образованию» осуществляют материально-техническое обеспечение делегаций по программе «Открытый мир». Американская некоммерческая организация «Прожект Хармони Инк.» является контрактором центра «Открытый мир» по работе с выпускниками. Компания ПБН ответственна за работу Центра «Открытый мир» со СМИ России и США. Джеральдин Отремба является исполнительным директором Центра «Открытый мир». Сотрудниками вашингтонского офиса Центра «Открытый мир» являются Алетта Уатерхаус (заместитель директора Центра «Открытый мир»), Бритта Бьёрнлунд, Вера

ДеБушананн, Луис Маданик (менеджеры программы «Открытый мир»), Игорь Иноземцев (дизайнер и вебмастер), Шелли Сивер и Донна Вильсон (администраторы программы). Александр Хилков (координатор программы «Открытый мир» при посольстве США в Москве).

Цели и задачи программы

Программа «Открытый мир» была создана для оказания поддержки молодым лидерам в достижении следующих целей:

- Установление отношений взаимопонимания с американскими коллегами.
- Знакомство с повседневной работой правительства, деловых кругов, волонтеров и лидеров местных сообществ в США.
- Знакомство на личном опыте с тем, как разделение между ветвями власти и система проверки и баланса между ними, свобода прессы и другие основополагающие элементы американского демократического общества способствуют подотчётности и прозрачности правительства и общества в целом.
- Знакомство с системой свободного предпринимательства США.
- Знакомство с тем, как американские граждане принимают участие в решение социальных и общественных проблем.
- Обмен опытом решения общих проблем, стоящих перед российскими и американскими специалистами.
- Участие в повседневной жизни американских семей и сообществ.
- Установление долгосрочных личных и профессиональных отношений с принимающими семьями и организациями в США.

Уникальность программы

Для обменных программ, проводимых Центром «Открытый мир» характерен ряд отличительных особенностей.

- **Выборочность** Программа «Открытый мир» предназначена для сегодняшних и завтрашних политических и общественных лидеров, которые должны быть номинированы для участия в программе специально отобранными для этой цели американскими, международными и национальными организациями, а также выпускниками программы «Открытый мир». Заявки кандидатов проходят процедуру многоступенчатого отбора, производимого сотрудниками Центра «Открытый мир» и посольства США.

- **Открытость для участников, не владеющих английским языком**

Владение английским языком не является обязательным для участия в программе «Открытый мир», что позволяет расширить потенциальную аудиторию участников и включить в неё ранее не охваченных другими обменными программами представителей молодых лидеров. Гранты, предоставляемые программой «Открытый мир», позволяют использовать квалифицированных переводчиков при проведении профессиональных встреч и мероприятий программы.

- **Интенсивность** Поездка по программе «Открытый мир» обычно продолжается 10 дней. Исключение составляют программы для лидеров культуры и искусства, которые длятся несколько дольше. Начинается программа с ориентационного семинара в столице США. Основная часть программы проводится местной принимающей организацией на базе одного из местных сообществ.

- **Высокое качество** Приём делегаций осуществляется специально отобранными компетентными некоммерческими организациями и учреждениями, имеющими опыт приёма делегаций зарубежных лидеров. Сотрудники Центра «Открытый мир» знакомятся со всеми программами местных принимающих организаций и утверждают их, а также посещают местные сообщества во время пребывания там делегации с целью мониторинга проведения программы.

- **Тематическая направленность программ** Центр «Открытый мир» формирует делегации по тематическому принципу для максимального учёта программами специфических потребностей и проблем каждой страны. В 2003 году гражданские программы для российских лидеров проводились по следующим темам: «Экономическое развитие», «Реформа образования», «Защита окружающей среды»,



Заседание Совета Попечителей центра «Открытый мир» с участием сотрудников центра в мае 2003 года в г. Вашингтон.

«Федерализм», «Здравоохранение», «Верховенство закона», «Женщины-лидеры», «Молодёжные инициативы». Темой пилотных проектов в Литве, Украине и Узбекистане было «Гражданское общество».

■ *Индивидуальная направленность программ*

Программы предоставляют возможность общения с американскими коллегами, личного участия в многообразных мероприятиях и встречах с высокопоставленными лицами, непосредственно связанными с профессиональными интересами делегатов. Большинство делегатов проживают в американских семьях на протяжении всего пребывания в США, что позволяет им принять непосредственное участие в жизни семьи и сообщества, установить как личные, так и профессиональные контакты в США.

НОВЫЕ ПРОГРАММЫ ЦЕНТРА «ОТКРЫТЫЙ МИР»

Программа для российских лидеров культуры и искусства «Открытый мир – партнёрство в сфере культуры»

В 2003 году по поручению Конгресса США Совет попечителей Центра «Открытый мир» одобрил новое направление в работе программы «Открытый мир», проводимой в России, программу для лидеров культуры и искусства. Эта новая инициатива была рекомендована членами Конгресса США в качестве естественного дополнения к программе, в основе которой по замыслу её создателей, директора Библиотеки Конгресса доктора Джеймса Биллингтона и покойного академика Дмитрия Сергеевича Лихачёва, лежала идея диалога между культурами двух стран. Основной целью программы «Открытый мир – партнёрство в сфере культуры» является укрепление взаимопонимания между США и Россией посредством



Делегация программы «Открытый мир - партнёрство в сфере культуры» изучает историю организации выставок в Национальной галерее искусств, в ноябре 2003 года, г. Вашингтон.

знакомства российских лидеров культуры и искусства с культурной жизнью и жизнью местных сообществ Америки.

В 2003 году по программе «Открытый мир – партнёрство в сфере культуры» в США побывали сорок восемь администраторов, музыкантов и библиотекарей из Республики Карелия и Поволжья и других регионов. Принимающей организацией для лидеров культуры и искусства был Национальный фонд мира. Национальный фонд искусств оказал значительную помощь Центру «Открытый мир» при разработке программы пребывания российских делегатов в США. После двухдневного ориентационного семинара в г. Вашингтоне делегаты провели две недели в штатах Мичиган и Северная Каролина. Делегация, посетившая Северную Каролину, имела возможность встретиться с членом Палаты представителей, инициатором создания программы для российских лидеров культуры и искусства, Чарльзом Тейлором в его родном городе Бреварде. Программы, проводимые в Северной Каролине и Мичигане, были посвящены знакомству с различными аспектами культурной жизни США. Наибольший интерес делегатов вызвало обсуждение вопросов финансирования (фандрейзинга), маркетинга и подготовки кадров для учреждений и организаций, работающих в сфере культуры и искусства. Трёхдневный визит в г. Нью-Йорк завершил интенсивную программу пребывания российских делегатов в США.

Пилотные программы

В феврале 2003 года Конгресс уполномочил Центр «Открытый мир» расширить программу «Открытый мир» за пределы России - на другие страны бывшего СССР, включая страны Балтии. В мае 2003 года Совет попечителей программы «Открытый мир» поручил Центру «Открытый мир» начать пилотные проекты в Литве, Украине и Узбекистане. Выбор стран определялся несколькими факторами. Во-первых, Совет попечителей хотел, чтобы выбранные страны представляли три региона бывшего СССР, а именно, славянские, прибалтийские и среднеазиатские республики. Во-вторых, отобранные страны должны были обладать значительным политическим и экономическим влиянием в регионе. И, наконец, они должны были обладать достаточным потенциалом для проведения демократических реформ. Проанализировав ситуацию в странах бывшего Советского Союза с точки зрения данных параметров, Совет попечителей Центра «Открытый мир» принял решение о начале пилотных программ в Литве, Украине и Узбекистане.

Темой всех трёх пилотных проектов стала тема «Гражданское общество». Однако в зависимости от насущных задач, стоящих перед странами -



Доктор Сергей Корсунский, сотрудник Посольства Украины в США встречается с делегацией Центра «Открытый мир» из Украины

участницами, для каждой пилотной программы были выбраны специфические аспекты общей темы. Для Украины такими подтемами стали развитие негосударственных организаций, независимые СМИ и выборы, для Узбекистана – экономическое развитие, здравоохранение и независимые СМИ, для Литвы – защита окружающей среды, органы местного управления, СМИ, развитие негосударственных организаций, молодёжные инициативы. Делегации из Украины и Узбекистана побывали в США в декабре 2003 года. Делегаты из Литвы посетили США в феврале 2004 года.

ПРИНИМАЮЩИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПРОГРАММЫ «ОТКРЫТЫЙ МИР»

В 2003 году семнадцать правительственных и неправительственных организаций из всех регионов Америки получили гранты Центра «Открытый мир» на проведение программ на базе местных сообществ. Программы приёма делегаций разрабатываются и проводятся либо самими национальными принимающими организациями, либо сотрудничающими с ними местными организациями и учреждениями.

В обязанности принимающих организаций на местах входят подготовка и проведение профессиональной части программы, обеспечение проживания делегатов в домах местных жителей, транспорта, питания и культурной программы визита. В 2003 году 1201 американская семья в 542 городах и 46 штатах Америки принимала участников программы «Открытый мир». 83% участников программы «Открытый мир», побывавших в США в 2003 году проживали в американских семьях, что позволило им принять непосредственное участие в жизни семей и местных сообществ.

Центр «Открытый мир» хотел бы выразить особую

благодарность координаторам по приёму делегаций на местах, федеральным судьям и судьям штатов, принимавшим участников программы «Верховенство закона», а также принимающим сообществам и семьям. С огромным удовольствием мы представляем одного из американских судей, принимавшего российских юристов по программе «Верховенство закона».

Судья Майкл М. Мим

Профессия: окружной судья США

Место работы: окружной суд, центральный округ штата Иллинойс

Место жительства: г. Пиория, штат Иллинойс

Количество принятых делегаций: 3

Начало сотрудничества с программой «Открытый мир»: 2000 год

Суд-побратим: областной суд Владимирской области

Судья Майкл М. Мим сотрудничает с программой «Открытый мир» с 2000 года, когда по просьбе доктора Биллингтона он принял участие в разработке программы для российских юристов «Верховенство закона». Его работа в качестве председателя Комитета международных судебных отношений Совета судей США, а также члена комитета, ответственного за связи с Россией, принесла ему заслуженное уважение и доверие со стороны высокопоставленных представителей судейского корпуса России.

Судья Мим не только участвовал в разработке первой программы «Верховенство закона» и её согласовании с российскими и американскими коллегами, но он также был судьёй, принимающим российских делегатов в 2001 году в своём доме. В дальнейшем он был одним из принимающих судей делегации, возглавляемой судьёй Верховного суда РФ, председателем Совета судей РФ Юрием Ивановичем Сидоренко, с которым они стали близкими друзьями, а также делегации судей Владимирской области. Российским судом-побратимом окружного суда, в котором работает судья Мим, является областной суд Владимирской области. Судья Мим регулярно посещает выпускников программы «Верховенство закона», проживающих как во Владимирской области, так и в других регионах России.

За его работу с российскими судьями судья Мим был отмечен почётной наградой Совета судей РФ. Летом 2004 года ему также будет вручена награда Агентства международного развития США «За выдающиеся заслуги».

Ниже приводятся некоторые высказывания судьи Майкла М. Мима о его впечатлениях от сотрудничества с программой «Открытый мир».

«Трудно переоценить значимость той части программы «Открытый мир», которая проводится

непосредственно на местах. Никакая другая форма проведения программы не даст нашим гостям более адекватного представления о том, кто мы, как мы живём и работаем. Проживание в американском местном сообществе в течение недели позволяет российским коллегам на собственном опыте увидеть,



Судья Майкл Мим (справа) сопровождает судью Верховного Суда Российской Федерации Юрия Сидоренко (слева) во время визита в Чикаго, который был состоялся с помощью русско-американской юристки Ольги Лой (в центре).

как на самом деле функционируют наши суды со всеми их плюсами и минусами. Они могут наблюдать, как мы взаимодействуем с членами сообщества, и каков наш статус в местном сообществе. Они приходят к пониманию, что принятое судом решение, даже если оно не популярно, выполняется членами сообщества. В этом истинный смысл выражения «Верховенство закона».

«Почти все без исключения американские судьи, принимавшие делегатов программы «Открытый мир», скажут вам, что общение с российскими коллегами было одним из самых радостных и интересных событий в их жизни. Многие из них говорили об этом как о «поворотном моменте» в их профессиональной и личной судьбе. Интересно, что когда я с моими американскими коллегами – судьями вспоминаем о посещении наших российских коллег, часто слёзы наворачиваются на глаза. Когда я встречаюсь с выпускниками программы «Открытый мир» в России, происходит то же самое».

«Мои любимые воспоминания о приёме трёх российских делегаций в Пиории связаны с пребыванием делегатов у нас дома. Приготовление сибирских пельменей у нас на кухне, посадка дерева перед домом в память о приезде российских гостей (сейчас мы называем это дерево «русским деревом»), вручение каждому из наших гостей ключа от нашего дома – всё это по-настоящему дорогие воспоминания для нас, согревающие сердце в самые холодные ночи. Мы часто вспоминаем наших русских гостей, и надеемся, что и они помнят о нас».

Выпускники программы «Открытый мир»

В 2003 году программа «Открытый мир» продолжала укреплять проводимую ею работу с выпускниками программы и предоставлять им возможность для профессионального и личностного роста. Многогранная программа для выпускников, проводимая в России, включает в настоящее время семинары повышения профессионального мастерства, тематические конференции, возможности установления широких профессиональных контактов с целью обмена информацией и опытом работы, онлайн-форумы, информационный бюллетень для выпускников, тренинги, улучшающие навыки менеджмента и коммуникации. Некоммерческая корпорация «Проект Хармони Инк.» и 26 региональных координаторов оказывают центру «Открытый мир» содействие в проведении программы для выпускников.

Центр «Открытый мир» тесно сотрудничает с посольством США в Москве, а также с другими программами, проводимыми правительством США в России, для поддержания контактов с их выпускниками. Интенсивная программа пребывания делегатов в США является лишь началом для долгосрочных отношений с выпускниками программы.

Портрет выпускника: Ольга Пак

Выпускница программы «Открытый мир» 2002

Тема: «Женщины как лидеры»

Принимающий город: г. Вашингтон, Округ Колумбия

Принимающая организация: некоммерческая организация «Живые голоса - глобальное партнёрство».

Несколько лет назад Ольга Евгеньевна Пак переехала из Москвы в свой родной город Новокузнецк в Кемеровской области, чтобы продолжить работу, начатую ею в московском кризисном центре для женщин «АННА», а именно, работу по защите прав женщин и борьбе против насилия в семьях. В 2002 году она стала соучредителем организации «Чистый мир», целью которой является предотвращение насилия в семьях, и вместе с другими активистками Новокузнецка стала участвовать в организации программ и служб для женщин-жертв насилия. Когда в том же 2002 году Ольга была номинирована для участия в программе «Женщины – лидеры» по теме «Борьба с незаконным вывозом женщин за границу с целью их эксплуатации», она лишь начинала понимать, насколько данная проблема актуальна для её региона.

Газета «Вашингтон Пост» охарактеризовала Ольгу Пак и двенадцать других делегатов, прибывших в столицу США 24 октября 2002 года, как «лидеров демократического строительства и борьбы против

сексуальной эксплуатации женщин, насилия в семьях и незаконного вывоза женщин за границу с целью их эксплуатации». Их делегация была первой российской делегацией высокопоставленных представителей федеральных органов и общественных деятелей, прибывшей в США для работы по предотвращению незаконного вывоза женщин за границу с целью их эксплуатации, жертвами которого ежегодно становятся тысячи российских женщин. Принимающая организация делегации - «Живые голоса - глобальное партнёрство» - привлекла к участию в программе наиболее признанных специалистов по борьбе с незаконным вывозом женщин за границу с целью их эксплуатации. Помимо обмена информацией с американскими коллегами делегаты участвовали во встречах, на которых обсуждались вопросы законодательства, лидерства и правозащитной деятельности.



Активистка программы Ольга Пак (третья справа) с коллегами собрались у скульптурной композиции в Ротонде Капитолия, г. Вашингтон.

Делясь впечатлениями от поездки в США, Ольга Пак сказала: «Я познакомилась с совершенно новой для меня областью - скрытым миром организованной преступности, жертвами которой становятся и мои соотечественницы». Не будет преувеличением сказать, что Ольга обрела новую миссию.

Возвратясь домой, Пак поделилась приобретённым во время поездки опытом с тремя соучредителями организации «Чистый мир», и вместе они разработали стратегию противодействия столь привлекательным и часто вводящим в заблуждение рекламным объявлениям в местной прессе о «трудоустройстве» или «замужестве» за границей. Привлекательность подобных объявлений более, чем понятна в регионе, где постоянные сокращения и увольнения оставляют тысячи женщин без работы.

После участия в программе «Открытый мир» Пак и её коллеги по организации «Чистый мир» предприняли ряд инициатив в области предотвращения незаконного вывоза женщин за границу с целью их эксплуатации. Материалы тренингов и обширная информация по данной проблеме были предоставлены сотрудникам

городского телефона доверия и школьным психологам. Была проведена работа по информированию групп, где вероятность стать жертвой современного рабства очень велика. Среди старшеклассниц средних школ было проведено неофициальное анкетирование с целью выявления их уровня осведомлённости об опасности незаконного вывоза женщин за границу с целью их эксплуатации. В будущем Ольга Пак планирует создание совместной передачи по женской тематике с одним из местных телеканалов, которая позволит предупредить женщин о существовании реальной опасности нарушения их человеческих прав.

«Через наши программы народной дипломатии, особенно через обменные программы в области образования и культуры, мы стремимся расширять связи как между ключевыми организациями, работающими в этих областях, так и между рядовыми гражданами обеих стран. Вклад программы «Открытый мир» в эти усилия трудно переоценить. Только в прошлом году по этой программе в США побывали 2 100 молодых политических и общественных деятелей России и на собственном опыте познакомились с теми задачами, которые приходится решать американскому демократическому обществу.

Знания о демократическом обществе, приобретённые участниками программы «Открытый мир» во время их пребывания в США, внедряются ими в практику демократического строительства в России. Мои коллеги из посольства США и я были рады встретиться со многими из 7500 выпускников программы «Открытый мир», чтобы лично узнать о проводимой ими работе в области построения будущего демократического общества в России. Я чрезвычайно благодарен Конгрессу США за продолжающуюся поддержку программы «Открытый мир» в столь важное для американо-российских отношений время.

*Александр Вершбау,
посол США в РФ*